СЭД-2023-299-01-01-05.С-120

Об утверждении Положения

о порядке организации

и проведения

аварийно-спасательных

и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций

на территории Пермского муниципального округа Пермского края

В соответствии с пунктами 8, 32 части 1 статьи 16 Федерального закона от 16 сентября 2013 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпунктом «е» пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и    территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», пунктами 11, 38 части 1 статьи 5, пунктом 6 части 2 статьи 30 Устава Пермского муниципального округа Пермского края

03.03.2023

администрация Пермского муниципального округа ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.  Утвердить прилагаемое Положение о порядке организации и     проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при    возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Пермского муниципального округа Пермского края.

2.  Признать утратившим силу постановление администрации Пермского муниципального района от 04 апреля 2019 г. № 178 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения аварийно-спасательных и   других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций на территории Пермского муниципального района».

3.  Настоящее постановление опубликовать в газете «НИВА» и   разместить на официальном сайте Пермского муниципального округа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.permraion.ru](http://www.permraion.ru)).

4.  Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

5.  Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на   заместителя главы администрации Пермского муниципального округа Пермского края, начальника управления территориальной безопасности администрации Пермского муниципального округа Пермского края Чернятьева А.В.

Глава муниципального округа В.Ю. Цветов

УТВЕРЖДЕНО

постановлением

администрации Пермского муниципального округа

от 03.03.2023 № СЭД-2023-299-01-01-05.С-120

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**о порядке организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при возникновении чрезвычайных ситуаций**

**на территории Пермского муниципального округа Пермского края**

**I. Общие положения**

1.1.  Настоящее Положение разработано в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и    техногенного характера», постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» и нормативными правовыми актами Пермского муниципального округа Пермского края.

1.2.  Основные термины и понятия, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от   21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от    чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

1.3.  Аварийно-спасательные и другие неотложные работы осуществляются в целях спасения жизни и сохранения здоровья людей, снижения размеров ущерба окружающей природной среде и материальных потерь, а также для локализации зон чрезвычайных ситуаций, прекращения действия характерных для них опасных факторов на территории Пермского муниципального округа Пермского края.

**II. Силы и средства, привлекаемые к аварийно-спасательным и другим неотложным работам**

 2.1.  К аварийно-спасательным и другим неотложным работам, проводимым на территории Пермского муниципального округа Пермского края при возникновении чрезвычайной ситуации, могут привлекаться созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации:

-  на постоянной штатной основе – профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования, создаваемые на предприятиях и в организациях, органами местного самоуправления, исполнительными органами государственной власти Пермского края, а также аварийно-спасательные формирования федеральных министерств, расположенные на территории Пермского муниципального округа Пермского края;

-  на нештатной основе – нештатные аварийно-спасательные формирования, создаваемые организациями на нештатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, расположенные на территории Пермского муниципального округа Пермского края;

-  на добровольной основе – аварийно-спасательные формирования общественных объединений и формирования добровольной пожарной охраны, расположенные на территории Пермского муниципального округа Пермского края.

2.2.  Созданные на базе общественных объединений аварийно-спасательные формирования подлежат обязательной регистрации в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Пермскому краю и  аттестации, проводимой комиссией Главного управления МЧС России по Пермскому краю.

2.3.  Координацию деятельности всех аварийно-спасательных формирований, созданных на территории Пермского муниципального округа Пермского края, осуществляет муниципальное казенное учреждение «Центр обеспечения безопасности Пермского муниципального округа».

**III. Порядок привлечения аварийно-спасательных формирований к аварийно-спасательным и другим неотложным работам**

3.1.  Привлечение профессиональных аварийно-спасательных служб и  формирований к аварийно-спасательным и другим неотложным работам при   ликвидации чрезвычайной ситуации в зависимости от ее источника и классификации осуществляется:

3.1.1.  в условиях мирного времени – по решению комиссии по  предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Пермского муниципального округа Пермского края (далее – КЧС и ОПБ), созданной постановлением администрации Пермского муниципального округа Пермского края, в соответствии с Планом действий по  предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и  техногенного характера на территории Пермского муниципального округа Пермского края;

3.1.2.  в условиях военного времени – по решению руководителя гражданской обороны Пермского муниципального округа Пермского края в соответствии с Планом гражданской обороны и защиты населения Пермского муниципального округа Пермского края.

3.2.  Нештатные аварийно-спасательные формирования предназначены для ведения аварийно-спасательных и других неотложныхработ в тех организациях, на базе которых они созданы, привлекаются к ликвидации чрезвычайных ситуаций по решению руководителя организации.

По решению председателя КЧС и ОПБ (руководителя гражданской обороны Пермского муниципального округа Пермского края) нештатные аварийно-спасательные формирования могут привлекаться для проведения аварийно-спасательных и других неотложныхработ на других объектах и территориях.

**IV. Порядок привлечения аварийно-спасательных служб**

**и формирований к поисково-спасательным работам**

**в природной среде и на водных объектах**

4.1.  Привлечение аварийно-спасательных служб и формирований к поисково-спасательным работам в природной среде и на водных объектах, а также к выполнению работ, связанных с устранением угрозы жизни человеку или группе людей (высотные работы, работы с применением специального спасательного, водолазного оборудования и другие), осуществляется по решению КЧС и ОПБ, на основании заявлений близких или родственников пострадавших или письменных обращений предприятий и организаций, а также на основании сообщений в единую дежурно-диспетчерскую службу Пермского муниципального округа Пермского края.

4.2.  Проведение поисково-спасательных работ в природной среде и на водных объектах, а также выполнение работ, связанных с устранением угрозы жизни человеку или группе людей осуществляется на основании соглашений между администрацией Пермского муниципального округа Пермского края и профессиональными аварийно-спасательными формированиями, расположенными на территории Пермского муниципального округа Пермского края.

**V. Организация и руководство аварийно-спасательными и другими**

**неотложными работами**

5.1.  Организация аварийно-спасательных и других неотложных работ проводится по заранее разработанным администрацией Пермского муниципального округа Пермского края и утвержденным главой муниципального округа – главой администрации Пермского муниципального округа Пермского края Плану действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Пермского муниципального округа Пермского края и Плану гражданской обороны и защиты населения Пермского муниципального округа Пермского края.

5.2.  Руководство аварийно-спасательными и другими неотложными работами при ликвидации чрезвычайной ситуации возлагается на руководителя аварийно-спасательных и других неотложных работ, назначаемого и   отстраняемого нормативным правовым актом Пермского муниципального округа Пермского края.

По прибытии в район чрезвычайной ситуации аварийно-спасательные формирования поступают в распоряжение руководителя аварийно-спасательных и других неотложных работ.

5.3.  Решения руководителя аварийно-спасательных и других неотложных работ, направленные на ликвидацию чрезвычайных ситуаций, являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зонах чрезвычайных ситуаций, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Никто не вправе вмешиваться в деятельность руководителя аварийно-спасательных и других неотложных работ по руководству работами по    ликвидации чрезвычайных ситуаций, иначе как отстранив его в установленном порядке от исполнения обязанностей и приняв руководство на себя или назначив другое должностное лицо.

Руководитель аварийно-спасательных и других неотложных работ несет персональную ответственность за организацию и проведение работ в зоне чрезвычайной ситуации, а также за безопасность людей, участвующих в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

5.4.  Для управления и осуществления координации действий всех сил и средств по ликвидации чрезвычайной ситуации при руководителе аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории Пермского муниципального округа Пермского края нормативным правовым актом Пермского муниципального округа Пермского края создается штаб ликвидации чрезвычайной ситуации (оперативная группа), который формируется из числа членов КЧС и ОПБ организаций и учреждений, с привлечением необходимых специалистов.

5.5.  В случаях технологической невозможности проведения всего объема работ руководитель аварийно-спасательных и других неотложных работ может принять решение о приостановке работ в целом или их части, приняв в   первоочередном порядке все возможные меры по спасению людей, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации.

5.6.  Руководство аварийно-спасательными и другими неотложными работами осуществляется с оборудованных пунктов управления, которые представляют собой помещения, оснащенные средствами связи, автоматизации и другими необходимыми техническими средствами.

Стационарные пункты управления размещаются в административных зданиях и сооружениях и укомплектовываются необходимыми средствами связи.

Руководство аварийно-спасательными и другими неотложными работами в зоне чрезвычайной ситуации может осуществляться с подвижного пункта управления, который размещается на базе автомобильной техники.

5.7.  При подготовке и проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации руководитель аварийно-спасательных и других неотложных работ обязан:

-  организовать и провести комплексную разведку и обследование территории или объекта, подвергшихся чрезвычайной ситуации, оценить обстановку на месте проведения предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ, привлечь к обследованию руководителей аварийно-спасательных формирований;

-  на основе данных комплексной разведки и обследования разработать и  утвердить план проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

-  организовать оповещение вышестоящих органов управления (оперативного дежурного Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Пермскому краю, оперативного дежурного государственного казенного учреждения Пермского края «Гражданская защита»), а также главу муниципального округа – главу администрации Пермского муниципального округа Пермского края и население, находящееся в зоне чрезвычайной ситуации, о возникновении чрезвычайной ситуации;

-  определить участки (секторы), объемы, виды и способы ведения на них аварийно-спасательных и других неотложных работ, назначить руководителей на участках (секторах);

-  поставить задачи руководителям аварийно-спасательных формирований на участках (секторах), организовать их взаимодействие, обеспечить выполнение поставленных задач;

-  развернуть пункт управления (подвижный или стационарный);

-  непрерывно следить за изменениями обстановки в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, принимать по ним соответствующие решения;

-  организовать поиск и спасение людей, обеспечение их средствами индивидуальной защиты, оказание пострадавшим медицинской помощи и их эвакуацию в лечебные учреждения;

-  принять меры к проведению первоочередных мероприятий: тушение пожаров, ликвидация истечений аварийно-химических опасных веществ, прекращение действия характерных для чрезвычайных ситуаций опасных факторов, ликвидации аварий на коммунально-энергетических сетях, препятствующих ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ;

-  организовать устройство проездов и проходов к местам аварий, разборку завалов, вскрытие разрушенных (заваленных) укрытий, подачу в них воздуха;

-  провести развертывание пунктов временного размещения, организацию первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

-  обеспечить охрану общественного порядка при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

-  при привлечении дополнительных сил и средств, организовать их встречу, размещение и расстановку;

-  создать резерв сил и средств, организовать посменную работу подразделений, питание и отдых людей;

-  определить порядок убытия аварийно-спасательных формирований с места проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

5.8.  Руководитель аварийно-спасательных и других неотложных работ в любых условиях обстановки обязан вести непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и о ходе работ по ее ликвидации.

5.9.  В ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ используются резервы финансовых и материальных ресурсов в порядке, установленном нормативными и правовыми актами Российской Федерации, Правительства Пермского края и Пермского муниципального округа Пермского края.

5.10.  Основными видами обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ являются: материальное, транспортное и дорожное, техническое, инженерное, гидрометеорологическое, химическое, медицинское обеспечение, комендантская служба и охрана общественного порядка.

5.10.1.  Материальное обеспечение аварийно-спасательных и других неотложных работ организуется руководителем аварийно-спасательных и других неотложных работ на основании оценки обстановки, сложившейся в зоне чрезвычайной ситуации, и заключается в своевременном снабжении сил и средств техникой и имуществом для выполнения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

5.10.2.  Транспортное и дорожное обеспечение организуется для перевозки сил и средств к объектам работ, подвоза продовольствия, воды, медикаментов, вещевого имущества и других средств в район проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для вывоза эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей из зоны чрезвычайной ситуации.

Обеспечение аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для ликвидации чрезвычайной ситуации, питанием, спецодеждой и транспортом осуществляется организациями, на базе которых они сформированы.

5.10.3.  Техническое обеспечение включает в себя мероприятия по  использованию, техническому обслуживанию и ремонту техники, а также по обеспечению ее запасными частями и ремонтными материалами.

5.10.4.  Инженерное обеспечение включает в себя:

-  инженерную разведку местности и районов чрезвычайной ситуации для   обеспечения ввода сил и средств на объекты ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

-  инженерное оборудование пунктов управления, районов размещения сил, эвакопунктов, пунктов посадки и высадки эвакуируемого населения;

-  оборудование и содержание маршрутов, пунктов водоснабжения.

5.10.5.  Гидрометеорологическое обеспечение осуществляется в целях всестороннего учета состояния погоды, оповещения и предупреждения об  опасных метеорологических явлениях, которые могут повлечь за собой резкое осложнение обстановки.

5.10.6.  Химическое обеспечение включает радиационную и химическую разведку, обеспечение участвующих в аварийно-спасательных и других неотложных работ в зонах радиационной и химической опасности индивидуальными средствами защиты, поставку техники и материальных средств для дозиметрического и химического контроля, санитарную обработку людей, специальную обработку техники, оборудования и местности (окружающей среды).

5.10.7.  Медицинское обеспечение включает мероприятия по сохранению здоровья и работоспособности личного состава, привлекаемого для ликвидации чрезвычайной ситуации, разворачиванию медицинских пунктов, оказанию медицинской помощи заболевшим или получившим травмы, прекращению эпидемических заболеваний, обеспечению этих мероприятий необходимым оборудованием, медикаментами и другими средствами.

5.10.8.  Для обеспечения порядка в зоне чрезвычайной ситуации организуется комендантская служба, организованная начальником отдела МВД России МВД России по Пермскому округу, на которую возлагается регулирование движения на маршрутах выдвижения сил и средств, эвакуации населения и материальных ценностей, воспрещение доступа населения в зону чрезвычайной ситуации, охрана наиболее важных дорожных сооружений и других объектов.

5.10.9.  Организация поддержания общественного порядка в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ производится в соответствии с планом действий отдела МВД России по Пермскому округу при чрезвычайных ситуациях.

**VI. Финансирование аварийно-спасательных**

 **и других неотложных работ**

6.1.  Финансирование аварийно-спасательных и других неотложных работ осуществляется в зависимости от классификации чрезвычайных ситуаций за    счет средств, предусмотренных на эти цели в резервном фонде администрации Пермского муниципального округа Пермского края.

6.2.  При недостаточности собственных средств администрация Пермского муниципального округа Пермского края вправе обратиться к председателю КЧС и ОПБ Пермского края с целью получения материальных ресурсов из состава резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Пермского края, в соответствии с постановлением Правительства Пермского края от 13 марта 2012 г. № 117-п «О резервах материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Пермского края».